



REGLAMENTU XENERAL
D'EXENCIÓN POR CATEGORÍES
(RXEC)

Gonzalo Riesgo Fernández

Pablo de Miguel Palacio

Oficina d'Asuntos Europeos del Principáu d'Asturies

Índiz

1. Reglamentu 651/2014 d'exención por categoríes
2. Ámbitu d'aplicación
3. Conceptos d'interés
4. Condiciones pa la exención
 - a) Los topes de notificación
 - b) La trespencia de les ayudes
 - c) L'efectu incentivador
 - d) La intensidá de les ayudes
 - e) Regles d'acumulación
5. Obligaciones específiques d'aluerdu col RXEC
6. Parte especial del RXEC: Categoríes d'ayudes

1. Reglamentu 651/2014 d'exención por categoríes¹

Esti documentu quier esponer les cuestiones más relevantes qu'han tenese en cuenta na aplicación del Reglamentu de la Comisión 651/2014. De mano, ha destacase'l gran interés de la Comisión pa qu'esti Reglamentu s'aplique y namás-y comuniquen, d'alcuerdu col art. 108.3 TFUE, les ayudes de relevancia o magnitú especial que nun entren nel so ámbitu d'aplicación o nun cumplan los requisitos del Reglamentu xeneral d'exención y de los Reglamentos *de minimis*.

De manera xeneral, l'art. 288 del TFUE establez que los reglamentos son normas con algame xeneral qu'obliguen a toos y tienen eficacia directa nos Estaos miembros. Esta disposición ha tenese siempre en cuenta al tiempu d'aplicar los Reglamentos relativos a ayudes d'estáu.

2. Ámbitu d'aplicación

L'artículo 1 del Reglamentu establez el so ámbitu d'aplicación de manera positiva y negativa. Ha señalase que parte del Reglamentu, incluyú l'ámbitu d'aplicación, viose modificáu pol Reglamentu recién (UE) 2017/1084.² Nel ámbitu sectorial, ha recordase la existencia del Reglamentu de la Comisión 702/2014 d'exención en materia d'ayudes nos sectores agrícola, forestal y en zones rurales, con un ámbitu d'aplicación que pue, dacuando, coincidir col del Reglamentu 651/2014 de la Comisión.³

D'alcuerdu col apartáu segundu del art.1 del Reglamentu, esti nun va ser d'aplicación:

- «*A delles clases de categoríes señalaes nel apartáu si'l gastu anual mediu n'ayudes estatales supera los 150 millones d'euros.*»
- «*A les ayudes a actividaes rellacionaes cola esportación, concretamente a les rellacionaes col establecimientu y funcionamientu de l'actividá esportadora.*»
- «*A les ayudes condicionaes al usu de productos nacionales.*»

Nos apartaos terceru y quartu del artículo primeru inclúyense munchos otros supuestos de non aplicación. D'ente ellos, vamos destacar estos:

¹Reglamentu (UE) n.º 651/2014 de la Comisión, de 17 de xunu del 2014, pol que se declaren determinaes categoríes d'ayudes compatibles col mercáu interior n'aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratáu (DOUE, L 187, 26 de xunu del 2014). Enllaz a la disposición: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A32014R0651>.

² Reglamentu (UE) 2017/1084 de la Comisión, de 14 de xunu del 2017, pol que se modifica'l Reglamentu (UE) 651/2014 tocante a les ayudes a infraestructures portuaries y aeroportuaries, los topes de notificación pa les ayudes a la cultura y el caltenimientu del patrimoniu y pa les ayudes a infraestructures deportives y recreatives multifuncionales, amás de los rexímenes d'ayudes de funcionamientu de finalidá rexonal, y pol que se modifica'l Reglamentu (UE) 702/2014 tocante al cálculo de los costos subvencionables. (DOUE, L 156, 20 de xunu del 2017). Enllaz a la disposición: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2017.156.01.0001.01.SPA&toc=OJ:L:2017:156:TOC

³Reglamentu (UE) 702/2014 de la Comisión, de 25 de xunu de 2014, pol que se declaren determinaes categoríes d'ayuda nos sectores agrícola y forestal y en zones rurales compatibles col mercáu interior n'aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratáu de Funcionamientu de la Unión Europea (DOUE, L 193, 1 de xunetu del 2014). Enllaz a la disposición: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0702>. Esti Reglamentu modificóse pol Reglamentu (UE) 2019/289 de la Comisión. (DOUE, L 48, de 20 de febreru del 2019). Enllaz a la disposición: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2019.048.01.0001.01.SPA&toc=OJ:L:2019:048:TOC

- A ayudes concedíes nel sector de los productos de la pesca y de l'acuicultura, cubiertes pol Reglamentu (UE) n.º 1379/2013, sacante «*les ayudes a la formación, les ayudes pal accesu de les pymes al financiamientu, les ayudes nel ámbitu de la investigación y el desenvolvimientu, les ayudes a la innovación en favor de les pymes, les ayudes a los trabayadores desfavorecíos y a los trabayadores con discapacidá, les ayudes rexonales a la inversión nes rexones ultraperifériques y los rexímenes d'ayudes rexonales de funcionamientu*».
- A ayudes concedíes nel sector de la producción agrícola primaria, «*sacante, ente otres, les ayudes a la inversión nes rexones ultraperifériques, les ayudes d'investigación y desenvolvimientu, les ayudes a la innovación en favor de les pymes, les ayudes pa la protección del mediu ambiente, les ayudes a la formación y les ayudes a los trabayadores desfavorecíos y a los trabayadores con discapacidá*».
- A delles ayudes concedíes nel sector de la tresformación y comercialización de productos agrícolas.
- A les ayudes destinaes a facilitar el zarru de mines de carbón non competitives.

«Nun va aplicase esti Reglamentu a rexímenes d'ayudes que, sacante en casos de desastres naturales, consideren dar ayudes a empreses suxetes a órdenes de recuperación d'ayudes declaraes ilegales pola Comisión Europea.» Los rexímenes han recoyer esplicitamente la previsión de qu'empreses nestes circunstancies nun se van beneficiar de les ayudes

Tampoco nun se va aplicar a les ayudes *ad hoc* concedíes a les empreses pendientes d'esa orde de recuperación mentada enantes.

«Esti Reglamentu nun ye aplicable a les ayudes pa empreses en crisis, sacante les ayudes destinaes a reparaciones por catástrofes naturales, pa la creación d'empreses y d'ayudes rexonales de funcionamientu, a condición de qu'estos rexímenes nun dean un tratu más favorable a estes empreses» Los rexímenes d'ayudes han prever espresamente esta esclusión

A lo último, l'apartáu 5 señala que los rexímenes contrarios al Derechu de la Unión nun van poder beneficiase del Reglamentu, siendo exemplos d'estes infracciones:

Nun se van beneficiar del Reglamentu Xeneral d'Exención:

- «*Les ayudes onde la concesión tea supeditada a la obligación de que'l beneficiariu tenga la sede o tea establecíu predominantemente nel Estáu miembru que les concede.*» El Reglamentu sí dexa esixir la tenencia d'un establecimientu nel Estáu Miembru
- «*Les ayudes condicionaes al usu de bienes de producción nacional*»
- «*Les ayudes que limiten la posibilidá d'esplotar resultaos d'I+D+i n'otros Estaos miembros*» (art. 1.5 RXEC)

3. Conceptos d'interés

L'artículu 2 del Reglamentu 651/2014 desenvuelve un gran númeru de conceptos cola mira d'aplicalu.

- "PYME": Síguese'l conceptu qu'apaez n'anexu I del Reglamentu y na Recomendación 2003/361/CE de la Comisión, que resulten coincidentes.

- "Ayuda individual": Van ser les non concedíes sobre la base d'un réxime (ayuda *ad hoc*) y les que se conceden «*a beneficiarios individuales sobre la base d'un réxime.*»

"Intensidá de l'ayuda": «*cantidá bruta d'ayuda espresada en porcentaxe de los costos subvencionables, enantes de deducciones o otros cargues*»

- "Empresa en crisis": A les ayudes concedíes a estes empreses nun se va aplicar el Reglamentu Xeneral d'exención (art.1.4 c). Sicasí, van aplicase les Directrices sobre ayudes estatales de salvamentu y de reestructuración d'empreses non financieras en crisis.⁴ Van constituyir empreses en crisis les que cumplan dalgún d'estos requisitos:

- «*Qu'una sociedá de responsabilidá limitada perdiere más de la metá del capital social poles sos perdes acumulaes.*»
- «*Qu'una sociedá con, a lo menos, un sociu responsable ilimitadamente perdiere más de la metá de los fondos propios contemplaos na so contabilidad.*»
- «*Qu'una empresa s'atope nun procedimientu de quiebra o insolvencia o cumpla los requisitos del derechu nacional pa que los sos acreedores empiecen el procedimientu.*»
- «*Qu'una empresa recibiere ayudes de salvamentu o reestructuración y siga tovía sometida a midíes como planes de reestructuración, pendiente de devolución d'empréstanos o de fin de garantíes.*»

⁴Enllaz a la disposición: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?qid=1551689150431&uri=CELEX:52014XC0731\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?qid=1551689150431&uri=CELEX:52014XC0731(01))

- «Qu'una empresa non PYME tenga a lo llargo de dos exercicios siguiós una ratio deuda/capital superior a 7,5 y una ratio de cobertura d'intereses inferior a 1,0.»

4. Condiciones pa la exención

D'aluerdu col art. 3 del Reglamentu, toles ayudes que vaigan beneficiase del RXEC han cumplir unos requisitos xenerales y unes condiciones específiques a tenor de la categoría d'ayuda de la que se trate.

De siguío, van desenvolvese les condiciones xenerales conteníes nos artículos 3 y ss. de los Capítulos I y II del Reglamentu 651/2014.

a) Los topes de notificación

Topes de notificación: Les ayudes que superen los topes máximos del art. 4 nun van beneficiase del Reglamentu y han notificase a la Comisión al traviés del procedimientu ordinariu del art. 108.3 TFUE

Al tiempu d'analizar los topes máximos del art.4 que determinen el deber de notificación y que s'establecen d'aluerdu cola categoría d'ayuda, tien que se poner atención especial a los criterios que'l Reglamentu usa pa establecer los topes. Delles veces, el tope máximu va ser (por exemplu: 10 M€ máximos) “por empresa y por proyectu”; otres veces, “por empresa y añu”, “por réxime y añu” y inclusive “por infraestructura”.

b) La tresporencia de les ayudes

D'aluerdu col artículu 5.1 del Reglamentu, esta norma namás va aplicase a les “ayudes tresporentes”.

Ayuda tresporente: «*Aquella onde l'equivalente de subvención brutu (cantidad de l'ayuda primero d'aplicar deducciones fiscales o cargues) pueda calculase previamente con precisión ensin falta de facer una evaluación del riesgu*»

El Reglamentu desenvuelve esti conceptu n'apartáu 2 del so art. 5, señalando dalgunes formes de concesión de les ayudes que van considerase tresporentes automáticamente (v.g.: ayudes en forma de subvención) y categorías d'ayudes que, pola mor de la materia, tamién van considerase tresporentes si cumplen dalgunos requisitos (v.g.: ayudes rexonales al desenvolvimientu urbanu que cumplan los requisitos del art. 16 del Reglamentu).

c) L'efectu incentivador

L'artículu 6 del Reglamentu establez que namás va aplicase a les ayudes con efectu incentivador.

«Les ayudes tienen un efectú incentivador si, primero d'empezar el proyectú, el beneficiariu presentó per escritu una solicitú d'ayuda al Estáu miembru en cuestión» (art. 6 RXEC)

Esti requisitu busca comprobar que, efectivamente, l'ayuda impulsa o fomenta la execución del proyectú en cuestión. La solicitú ha incluyir la identificación de la empresa, el tamañu, allugamientu, descripción y feches previstes del proyectú, los costos, forma de l'ayuda pública (subvención, garantía, empréstanu...) y la cantidá.

En casu d'ayudes *ad hoc* a grandes empreses, l'apartáu 3 del art. 6 esixe adicionalmente que se verifique de manera previa l'acreditación de que l'ayuda va tener como consecuencia dalgún d'estos elementos:

- a) *«N'ayudes rexonales: qu'ensin l'ayuda'l proyectú nun se diba poder facer nesa rexón o nun diba poder ser rentable abondo.*
- b) *Nes demás ayudes: que se dea un aumentu significativu del algame/dimensiones del proyectú, o del importe o actividá d'esti, o una aceleración significativa del so ritmu d'execución, cualquiera d'ellos gracies a l'ayuda.»*

Otramiente, les midíes consistentes en ventayes fiscales van considerase en por sí incentivadores si la midida «establez un derechu a l'ayuda d'aluerdu con criterios oxetivos que nun precise determinos posteriores de les autoridaes y esta midida s'adaptare y tea en vigor primero d'empezar el proyectú o actividá beneficiaos».

Amás, l'artículu 6.5 del RXEC supón el “efectu incentivador” d'una determinada partida de categoríes d'ayudes. Ente otros, dalgunos exemplos son «les ayudes pal accesu de les PYME al financiamientu» (si cumplen los requisitos de los arts. 21 y 22) o «les ayudes de calter social pa tresporte en favor de residentes en rexones apartaes» (si cumple requisitos del art. 51).

d) La intensidá de les ayudes

La intensidá de l'ayuda ye'l porcentaxe de los costos subvencionables que'l Reglamentu dexa sufragar cola ayuda. Si se pasa esti tope, l'ayuda nun va beneficiase de la exención de notificación del Reglamentu (art.7)

L'apartáu primeru del art. 7 señala que la intensidá y los costos subvencionables van tenese en cuenta previa aplicación de les deducciones fiscales o d'otres cargues.

Los costos subvencionables han xustificase con documentación detallao y actual (art.7 RXEC)

Les intensidaes de cada categoría d'ayuda indíquense na regulación de cada categoría a lo llargo del Capítulu III del Reglamentu.

e) Regles d'acumulación

«Pa comprobar el respetu de los topes de notificación y les intensidaes máximes subvencionables, ha tenese en cuenta la cantidá total de les ayudes yá concedíes pol conxuntu de les Alministraciones a un proyectu, actividá o empresa» (art. 8)

De manera xeneral, les ayudes financiaes y xestionaes directamente pola UE ensin intervención de les Alministraciones del Estáu nun se tienen que computar pa los topes máximos y intensidaes.

«Les ayudes con costos subvencionables identificables que, d'aluerdu con esti Reglamentu, nun vaigan comunicase van poder acumulase con a) otres que cubran costos subvencionables distintos o, b) coles que cubran los mesmos costos, siempre que se respeten la intensidá o cantidá máxima señalaes pa esa categoría d'ayudes pol propiu Reglamentu Xeneral d'Exención» (art. 8.3)

Nos demás apartaos, establez que les ayudes ensin costos identificables al financiamientu de riesgu, a proyectos empresariales nuevos y a plataformes de negociación alternatives especializaes en PYME van poder acumulase con ayudes con costos identificables. Otramiente, tamién añade que les ayudes ensin costos identificables van poder acumulase ente sí hasta los máximos señalaos en cada casu pol propiu Reglamentu.

Les ayudes de minimis pa los mesmos gastos subvencionables van poder acumulase coles concedíes al amparu del Reglamentu Xeneral d'Exención hasta los máximos d'intensidá establecíos por esti últimu (art. 8.5 RXEC)

Esepección p'ayudes a trabayadores con discapacidá del art. 8.6: Esta clas d'ayudes van poder acumulase con otres concedíes al amparu del Reglamentu superando'l tope máximu correspondiente, pero cola limitación de que la intensidá de l'ayuda nun supere'l 100 %.

5. Obligaciones específiques d'aluerdu col RXEC

Esti conxuntu d'obligaciones ta reguláu n'art. 12 del Reglamentu.

L'incumplimientu de les obligaciones establecées pol Reglamentu pue tener como consecuencia qu'ayudes futures, que normalmente nun diben notificase basándose nel Reglamentu, tengan que se comunicar de manera ordinaria d'aluerdu col procedimientu del art. 108.3 TFUE (art. 10)

- Ha comprobase la existencia del efectu incentivador, el respetu de los topes, intensidaes máximes y requisitos adicionales pa cada categoría d'ayuda. Esta comprobación va tener que se facer teniendo en cuenta les regles d'acumulación.

Tola información y documentación que demuestre'l cumplimientu de los requisitos del Reglamentu tien que se rexistrar y caltener a lo llargo d'un plazu de 10 años dende la concesión de la última ayuda (art. 12)

- En casos d'ayudes fiscales onde nun pue haber una verificación previa del cumplimientu de los requisitos, l'apartáu 2 del art. 12 del Reglamentu contién una partida de previsiones específiques tocante a la verificación a posteriori.

A pidimientu de la Comisión, tien que s'unviar tola documentación y información rrellacionao cola ayuda y l'aplicación del Reglamentu que se precisare nun plazu de 20 díes hábiles (art. 12 del RXEC)

6. Parte especial del RXEC: Categoríes d'ayudes

El Capítulu III del Reglamentu desenvuelve caúna de les categoríes d'ayudes qu'entren nel so ámbitu d'aplicación y establez una partida de requisitos especiales a tenor de la categoría d'ayuda de la que se trate. L'artículu 1 del Reglamentu noma 13 categoríes distintes d'ayudes qu'entren nel so ámbitu d'aplicación (2 nueves incluyéronse pol Reglamentu 2017/1084). Les categoríes son estes:

- Ayudes de finalidá rexonal (arts. 13 a 16).⁵
- Ayudes a les PYME (arts. 17 a 20).
- Ayudes pal accesu de les PYME al financiamientu (arts. 21 a 24).⁶
- Ayudes d'investigación y desenvolvimientu y innovación (arts. 25 a 30).⁷
- Ayudes a la formación (art. 31).⁸

⁵ Arts. 13 y 15 modificaos por Reg. 2017/1084.

⁶ Arts. 21 y 22 modificaos por Reg. 2017/1084.

⁷ Art. 25 modificáu por Reg. 2017/1084.

⁸ Art. 31 modificáu por Reg. 2017/1084.

- Ayudes en favor de trabayadores desfavorecíos y de trabayadores con discapacidá (arts. 32 a 35).
- Ayudes pa la protección del mediu ambiente (arts. 36 a 49).
- Ayudes empobinaes a reparar los perxuicios pola mor de determinaos desastres naturales (art. 50).
- Ayudes de calter social pal tresporte en favor de residentes en rexones apartaes (art. 51).
- Ayudes pa infraestructures de banda ancha (art.52).⁹
- Ayudes a la cultura y el caltenimientu del patrimoni (arts. 53 y 54).¹⁰
- Ayudes a infraestructures deportives y recreatives multifuncionales (art. 55).¹¹
- Ayudes pa infraestructures locales (art. 56).
- Ayudes a los aeropuertos rexonales (art. 56 bis).¹²
- Ayudes a puertos (arts. 56 ter y quater).

N'Uviéu, a 17 d'abril del 2019.

Gonzalo Riesgo Fernández - Dirección

Pablo de Miguel Palacio – Ellaboración

⁹ Art. 52 modificáu por Reg. 2017/1084.

¹⁰ Arts. 53 y 54 modificaos por Reg. 2017/1084.

¹¹ Art. 55 modificáu por Reg. 2017/1084.

¹² Les categoríes d'ayudes a los aeropuertos rexonales y a puertos creáronse pol Reg. 2017/1084.