

■ CONCLUSIONES

Conclusiones al Informe del CES sobre la situación económica y social de Asturias en 1998 aprobadas por el Pleno en la sesión celebrada el día 7 de Julio de 1999



Conclusiones

PRIMERA .- Las estimaciones realizadas por el FMI sobre evolución del PIB indican un importante descenso en el ritmo de crecimiento del conjunto de la economía mundial. Esta desaceleración afecta con más intensidad al bloque de los países en desarrollo que al de las economías avanzadas que, dejando al margen la excepción japonesa, logran mantenerse en niveles de crecimiento aceptables.

Los países integrantes de la Unión Europea logran una tasa de crecimiento global del 2,8%, cifra que supera en una décima a la de 1997, manteniendo una evolución positiva de sus indicadores básicos (crecimiento, inflación y desempleo) en un entorno internacional desfavorable (a excepción de Estados Unidos).

El contexto económico nacional presenta, a finales de 1998, un incremento del PIB del 3,8%, casi un punto por encima de la media de la UE. Este crecimiento se debe, principalmente, a la fortaleza de nuestra demanda interna (aumenta en un 4,9%) tanto en consumo como en inversión.

Por el lado de la oferta, el principal protagonista del esfuerzo productivo, durante 1998, ha sido el sector secundario, destacando la construcción que sigue mostrando un comportamiento favorable.

SEGUNDA .- Los resultados publicados por FUNCAS e HISPALINK, sobre el comportamiento territorial del PIB durante el pasado ejercicio, coinciden en incluir a nuestra Comunidad Autónoma dentro del grupo de territorios en los que el crecimiento ha sido menor ya que, si bien alcanza cifras superiores al 2%,

continúa siendo insuficiente para resolver los problemas de nuestra economía e inferior a la media nacional.

Desde la óptica de la producción cabe destacar el empuje del conjunto de actividades que integran el sector construcción que presenta un mayor dinamismo que el resto de los sectores productivos, registrando elevadas tasas de crecimiento (del 8% y 6%, según las fuentes utilizadas). La pujanza de estas cifras se constata, no sólo respecto a un crecimiento regional del 2,5%, sino que, además, ha superado la tasa media de crecimiento nacional del sector.

El resto de ramas que conforman la oferta registran unos resultados más moderados. Así, el sector industrial experimenta una ligera desaceleración debido, principalmente, al desfavorable comportamiento de la energía, mientras que el sector servicios recoge un crecimiento sostenido, en base a la expansión del transporte y los servicios destinados a la venta; registrando los no destinados a la venta un cierto estancamiento.

Los indicadores sectoriales de producción y actividad económica son, en líneas generales, coherentes con las estimaciones de FUNCAS e HISPALINK. Únicamente el Índice de Producción Industrial de Asturias, que presenta una caída del 2,0% a lo largo de 1998, permite plantear ciertos interrogantes sobre la consistencia del crecimiento del sector industrial asturiano (2,1%).

TERCERA .- Los indicadores de Consumo e Inversión presentan unas cifras que no permiten dudar sobre su comportamiento expansivo durante el pasado año, siguiendo una pauta similar a la evolución mostrada por esos mismos agregados macroeconómicos a nivel estatal.

El crecimiento regional por el lado del gasto se apoya en la mejora de la demanda interna dentro de la economía regional. El resultado más positivo a lo largo del año es el de la inversión, con crecimientos superiores al 5% en todos los trimestres, finalizando el año con un aumento del 7,2% donde, además de la inversión en bienes de equipo, destaca la inversión en construcción.

En materia de Comercio Exterior, las importaciones realizadas por empresas ubicadas en Asturias crecen a un ritmo mucho más intenso que las exportaciones contabilizadas a nivel regional. Como consecuencia de ello, nuestra tasa de cobertura, que ya era deficitaria en 1997 (96%), se deteriora en 1998 hasta situarse en el 89,6%, debido, fundamentalmente al descenso de las exportaciones, causado por la crisis en los mercados internacionales.

En el área de la Economía Social cabe reseñar que durante 1998 continúa incrementándose el nº de Sociedades Limitadas Laborales constituidas, lo que sugiere un cierto grado de aceptación de esta fórmula societaria, introducida en la Ley

4/1997 de 24 de marzo. Asimismo, cabe señalar que crece en un 3,1% el número de empleos creados en Asturias por las empresas de Economía Social, durante el pasado ejercicio.

A lo largo de 1998 ha continuado el proceso de reducción de la inflación, tanto en Asturias como en el conjunto del país. En esta senda descendente, la tasa interanual se ha situado en el 1,5%, una décima por encima de la nacional. Analizando la evolución de los precios por grupos de productos, se identifica a la alimentación y el transporte como las principales causas del buen comportamiento de los precios.

CUARTA .- El estancamiento de la natalidad y la ampliación de la esperanza de vida son fenómenos que están detrás del constatado envejecimiento poblacional y sus consecuencias, patentes ya en la esfera escolar, comienzan a adquirir trascendencia en el mercado de trabajo, en el número de pensiones y en el grado de dependencia de la población no productiva respecto a la productiva.

Por el momento no existen indicios de que pueda invertirse este proceso que, aunque no de una forma tan acusada, también se da en el contexto general español.

QUINTA .- Los datos extraídos de la Encuesta de Población Activa (EPA) para el conjunto de 1998 y, en términos de media anual, permiten señalar que se mantiene la población en edad de trabajar (población de 16 y más años), desciende el número de activos (-1,9%) y la tasa de actividad (0,9 puntos), mientras que aumentan la población ocupada (0,8%) y la tasa de ocupación (0,2 puntos), en ambos casos en cuantías inferiores a las del total nacional. Asimismo disminuyen la cifra de parados estimada por la EPA (12,0%) y la tasa de paro (2,2 puntos).

Por tanto podemos señalar que, las cifras de la EPA, si bien recogen una disminución significativa del desempleo, no permiten asegurar una ruptura definitiva con las inercias del pasado. Este objetivo se presume difícilmente alcanzable mientras la economía asturiana no logre crecer de forma sostenida a tasas superiores al 3%.

SEXTA .- El paro registrado en las oficinas del INEM experimenta una importante caída (9,8%) en Asturias durante el año 1998. En coherencia con esta cifra, la denominada (por el INEM) tasa de paro registrado desciende de forma significativa en el ámbito de nuestra Comunidad Autónoma (-1,46 puntos) lo que, sin embargo, no impide que a Asturias le corresponda encabezar el ranking de territorios con tasa más elevada en diciembre de 1998 (15,6%).

El análisis de las cifras de paro registrado y su evolución por edades permiten detectar una mejora relativa de la situación general de los jóvenes frente al problema del desempleo durante el año pasado.



Conclusiones



Conclusiones



SÉPTIMA .- Durante 1998 se incrementan el número de contratos laborales registrados (15%), el de contratos indefinidos (39,3%) y los temporales (13,2%). El porcentaje de contratos temporales continúa siendo elevado.

En materia de Negociación Colectiva, hay que apuntar un aumento en el número de convenios que no resulta trasladable al número de trabajadores afectados. El incremento salarial medio pactado para el conjunto de los convenios colectivos negociados es del 2,3%, por encima de la evolución de la inflación al final del ejercicio (1,5%).

Los Expedientes de Regulación de Empleo disminuyen en un 25,9% mientras que el número de trabajadores afectados se incrementa en un 34,5%. Lo más destacable de la evolución de los Expedientes durante 1998 es la fuerte caída del número de Expedientes de Extinción (38,8%) que contrasta con el tirón alcista del número de trabajadores afectados (218,9%), que en buena parte se debe al sesgo introducido por la contabilización de los prejubilados de la minería.

Los registros del INSS sobre nº de trabajadores en alta laboral afiliados a la Seguridad Social recogen un incremento del 3% durante 1998 cifra que supone un fuerte tirón con respecto al crecimiento mostrado en 1997 aunque permanece alejada de su equivalente nacional (5,1%).

OCTAVA .- Los indicadores de conflictividad laboral correspondientes al ejercicio de 1998 muestran en nuestra región una caída en el número de trabajadores afectados y un incremento sustancial en la cifra de jornadas de trabajo perdidas, si bien es preciso aclarar que ello se debe a unos pocos conflictos focalizados en torno a empresas que se han sometido a procesos de privatización y/o reestructuraciones sectoriales.

Las cifras de accidentalidad laboral reflejan un incremento de los accidentes, tanto de los ocurridos en centros de trabajo como de los denominados *in itinere*, mientras que descienden los que han tenido lugar en centros de trabajo e implican baja laboral. Dentro de este último grupo descienden, además, todos sus componentes (leves, graves y mortales).

Los índices de frecuencia señalan que la minería es la rama que muestra una mayor propensión a los accidentes de trabajo. Si se calcula el índice de frecuencia referido exclusivamente a los Accidentes graves y mortales la rama que se sitúa en primer lugar es la de Industrias del Metal, seguida de Construcción y Minería.

NOVENA .- Al crecer con más rapidez el número de afiliados que el de pensiones Asturias mejora por primera vez en muchos años su ratio afiliados/pensiones en vigor, durante 1998.

El gasto medio mensual que el INSS destina al pago de pensiones contributivas es de 25.392 millones de pesetas lo que representa un 4,6% del total nacional destinado a satisfacer a un volumen de 281.757 pensiones (el 3,8% del total nacional). Estas cifras nos sitúan ante una pensión media en Asturias de 90.247 pesetas/mes, con un incremento del 3,3% respecto al año 1997. La pensión media se sitúa en Asturias un 22% por encima de la media nacional (73.754 pesetas). Por clases las desviaciones más significativas se producen en Incapacidad Permanente y Jubilación; y, por regímenes, las mayores diferencias corresponden a las pensiones de Accidentes de Trabajo (29%) y Enfermedades Profesionales (27%).

En lo referente a pensiones no contributivas continúan creciendo en Asturias durante 1998, sobre todo las de Invalidez, aunque el ritmo de crecimiento tiende a amortiguarse.

El Ingreso Mínimo de Inserción (IMI) vuelve a incrementarse en 1998, en lo referente a número de ayudas concedidas e importe global de las mismas. En cambio desciende la cobertura prestada medida a través de las unidades familiares (y personas) beneficiarias.

En cuanto a las prestaciones por desempleo en nuestra región hay que señalar: que en 1998 continúa disminuyendo el número total de beneficiarios e incrementándose la percepción media mensual por beneficiario y que el número de perceptores de prestaciones económicas crece ligeramente lo que, unido a la caída del paro registrado, hace que las tasas de cobertura (bruta y neta) experimenten un pequeño incremento.

DÉCIMA .- En materia de vivienda se sigue detectando una importante demanda potencial, parte de la cual ha aflorado como consecuencia de las mejores condiciones del entorno económico y laboral, lo que se ha traducido en un aumento del número de viviendas iniciadas. Por otro lado, se detecta una cierta presión sobre los precios atribuible, en su mayor parte, a la escasez de suelo y a los precios del suelo subastado por las Administraciones Públicas. En el pasado ejercicio han vuelto a mejorar las condiciones de financiación de los préstamos y créditos hipotecarios, en grado suficiente para lograr una mejora del acceso a la vivienda en nuestra región.

DECIMOPRIMERA .- Los últimos datos disponibles sobre características de la población asturiana muestran un aumento continuado del nivel educativo durante los últimos años, permitiendo que nuestra región se mantenga en una buena posición dentro del contexto de las Comunidades Autónomas. El incremento de la calidad en la oferta educativa es un objetivo que se ve favorecido por las tendencias demográficas que vienen caracterizando a nuestra región. Por ello resulta especialmente importante para Asturias recibir las transferencias en materia de





enseñanza, acompañadas de un volumen de recursos financieros suficiente para alcanzar el objetivo de calidad anteriormente apuntado. La fuerte expansión de la oferta en los niveles no obligatorios, unida a una demanda creciente de títulos universitarios, ha desembocado en un colectivo de desempleados en el que tienen un peso excesivo los titulados superiores carentes de expectativas claras de empleo, lo que a su vez contrasta con la insuficiencia manifiesta de fuerza de trabajo formada en ciertas especialidades que ofrecen buenas posibilidades de colocación.

DECIMOSEGUNDA .- La dotación en infraestructuras sanitarias- junto a otros factores como el envejecimiento de la población, la orografía, o la distribución territorial de los equipamientos- presionan sobre el gasto sanitario y farmacéutico, fenómeno que se manifiesta de una forma nítida en el pasado ejercicio, en que nuestra región mantiene un gasto sanitario por habitante superior al de otras CCAA. Este factor diferencial ha de ser tenido en cuenta en la valoración que se realice durante el proceso negociador de las transferencias sanitarias.

Pese a que las listas de espera quirúrgicas quizá no constituyan un mecanismo suficiente para medir la demanda insatisfecha hay que señalar que durante 1998 se produce una reducción de las mismas que parece apuntar un cambio en la tendencia que venían mostrando durante los últimos años.

DECIMOTERCERA .- En líneas generales, podemos afirmar que durante 1998 se incrementa el esfuerzo inversor realizado por las empresas asturianas con el apoyo de los instrumentos de promoción empresarial. En un análisis más desagregado hay que comenzar por señalar el crecimiento de los nuevos proyectos empresariales dinamizados a través de las sociedades promotoras de capital-riesgo (SRP y SODECO), así como de la inversión y el empleo generados a través de los mismos. Los proyectos de ayuda a las PYME gestionados por el SAYPE (canalizan la mayor parte de los recursos que la Administración del Principado destina a la promoción económica) se incrementan en número, y mejoran el nivel de empleo generado (23%), manteniendo el volumen de inversión vinculada. En cambio, se detecta un descenso en las cifras de inversión y empleo ligadas a la Zona de Promoción Económica si bien, dicha evolución, parece ser debida a los criterios de contabilización utilizados por la Administración del Estado. Asimismo, se incrementan los proyectos y la inversión gestionados por el IFR, destinados a apoyar iniciativas de promoción empresarial en ámbitos específicos (calidad, diseño, medio ambiente, etc.).

Los planes de empleo alcanzan un mayor nivel de cobertura que en 1997 tanto en volumen de subvenciones canalizadas como en número de empleos promovidos.

Por último, en materia de formación ocupacional y para el empleo se mantiene la tendencia creciente ya apuntada durante los años anteriores.